



## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (b488/17.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5884/21.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D948/22.10.2019,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii posibilității completării și depunerii declarațiilor de avere și de interese „în format electronic, certificate cu semnătură electronică calificată”.

Potrivit proiectului, începând cu anul 2022, toate persoanele prevăzute la art.1 din Legea nr.176/2010 au obligația de a completa și depune declarațiile de avere și de interese în format electronic.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

3. La **formula introductivă**, pentru respectarea prevederilor art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „prezentul proiect de lege” trebuie înlocuită cu expresia „prezenta lege”.

4. Având în vedere exigențele de tehnică legislativă, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, devenind astfel parte dispozitivă, cu următorul cuprins:

„**Articol unic.** - După articolul 2 din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.621 din 2 septembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.2<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda norma propusă, urmând ca **partea dispozitivă a actualului pct.1** să fie eliminată.

5. Semnalăm că norma din finalul **art.2<sup>1</sup> alin.(2)** prin care se stabilește termenul în care trebuie aprobată procedura de transmitere la distanță a declarațiilor de avere și de interese nu se poate integra în actul normativ de bază și trebuie să fie prevăzută într-un articol distinct al proiectului, marcat ca art.II. Sugerăm următoarea redactare:

„**Art.II.** - Ordinul președintelui Agenției Naționale de Integritate prevăzut la art.2<sup>1</sup> alin.(2) din Legea nr.176/2010, cu modificările și completările ulterioare, se emite în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

Precizăm că textul propus are în vedere momentul intrării în vigoare a legii, și nu cel al publicării în Monitorul Oficial al României, întrucât, potrivit art.78 din Constituție, legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării. Or, înainte de intrarea sa în vigoare, un act normativ nu poate produce efecte juridice.

6. În ceea ce privește norma propusă pentru **art.2<sup>1</sup> alin.(3)**, precizăm că nici aceasta nu se poate integra în actul normativ de bază, astfel încât trebuie să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca **art.III**. Pentru rigoarea reglementării, textul trebuie să se refere la declarațiile de avere și de interese „prevăzute de Legea nr.176/2010, cu modificările și completările ulterioare”.

Semnalăm că soluția legislativă preconizată implică și modificarea, începând cu data de 1 ianuarie 2022, a normelor din cuprinsul Legii nr.176/2010 care reglementează modalitatea de depunere a declarațiilor de avere și de interese. Avem în vedere faptul că, potrivit textului preconizat, începând cu anul 2022 declarațiile de avere și de interese ar urma să fie depuse exclusiv în format electronic.

Pe cale de consecință, cu aceeași dată, ar trebui modificate și textele propuse prin proiect pentru **art.2<sup>1</sup> alin.(2)** și (5), precum și **art.2** și **3** din actul normativ de bază, din redactarea cărora rezultă că sunt avute în vedere documente completate și semnate **pe suport de hârtie**.

Este necesară, de aceea, completarea proiectului cu intervenții legislative care să intre în vigoare la 1 ianuarie 2022.

7. Norma propusă pentru **alin.(4) al art.2<sup>1</sup>** trebuie să facă, de asemenea, obiectul unui articol distinct al proiectului, marcat ca **art.IV**. Precizăm că, pentru rigoarea normei de trimitere, expresia „persoanele prevăzute la art.1 alin.(1) pct.1 - 38” trebuie înlocuită cu sintagma „persoanele prevăzute la art.1 alin.(1) pct.1 - 38 din **Legea nr.176/2010, cu modificările și completările ulterioare**”.

8. Având în vedere observațiile de la pct.5 și 6 supra, actualul articol unic va deveni **art.I**.

~~PREȘEDINTE~~

dr. Dragoș 

București  
Nr. 949/15.11.2019

*Lege privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative*

(v. D.C.C. nr. 460/2013 - M. Of. nr. 762 din 9 dec. 2013)

- 1 promulgată prin D. nr. 868/2010 M. Of. nr. 621/2 sep. 2010  
 Decret pentru promulgarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 2 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 31*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 3 modificări prin L. nr. 116/2013 M. Of. nr. 247/30 apr. 2013 *modifică anexa nr. 2*  
 Lege pentru modificarea pct. 5 al anexei nr. 2 la Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 418/2014 M. Of. nr. 563/30 iul. 2014 *constată că prevederile art. 25 alin. (2) teza a doua sunt constituționale în măsura în care sintagma „aceeași funcție” se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de art. 1 din aceeași lege.*  
 Decizia nr. 418 din 3 iulie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 25 alin. (2) teza a doua și art. 26 alin. (3) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a art. 75 lit. b) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și a art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 5 completat prin L. nr. 125/2018 M. Of. nr. 472/7 iun. 2018 *introduce art. 25\_1*  
 Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- 6 completat prin L. nr. 54/2019 M. Of. nr. 222/21 mar. 2019 *introduce alin. (5) la art. 25*  
 Lege pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.